

АКТ

г. Новокузнецк

12.12.2018

В соответствии с пунктом 1.13 Плана работы контрольно-счетной палаты Кемеровской области на 2018 год, на основании удостоверения на проведение контрольного мероприятия от 15.10.2018 № 43 инспекторами контрольно-счетной палаты Кемеровской области Шагимулиным Рамилем Разифовичем, Харитоновым Дмитрием Юрьевичем в муниципальном бюджетном нетиповом общеобразовательном учреждении «Лицей № 11» проведена встречная проверка в рамках контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кемеровской области «Развитие системы образования Кузбасса» на 2014-2025 годы в рамках мероприятия «Обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительного образования детей в муниципальных образовательных учреждениях», анализ эффективности и целевого использования бюджетных средств в общеобразовательных учреждениях за 2016-2017 годы.

Проверка начата: 07.11.2018

Проверка закончена: 12.12.2018

1. Краткая информация об объекте.

| | |
|--|---|
| Полное наименование: | Муниципальное бюджетное нетиповое общеобразовательное учреждение «Лицей № 11» |
| Сокращенное наименование: | МБНОУ «Лицей № 11» |
| Юридический адрес: | 654079, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, проезд Коммунаров, д.5 |
| Форма собственности: | муниципальная |
| Организационно-правовая форма: | муниципальное бюджетное нетиповое общеобразовательное учреждение |
| ИНН/КПП: | 4217023667/421701001 |
| ОГРН: | 1034217005877 |
| Право первой подписи предоставлено: | Директору – Пересыпкину Владимиру Николаевичу тел.(3843) 20-08-81 |

Устав муниципального бюджетного нетипового общеобразовательного учреждения «Лицей № 11» (далее – Учреждение) утвержден 23.03.2016 года Председателем комитета образования и науки администрации города Новокузнецка и согласован Председателем комитета по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является муниципальное образование Новокузнецкий городской округ (далее Новокузнецкий городской округ). Функции и полномочия Учредителя осуществляются Комитетом образования и науки администрации города Новокузнецка (далее Учредитель).

Полномочия собственника имущества Учреждения в соответствии с нормативно-правовыми актами Новокузнецкого городского округа осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом города Новокузнецка, именуемый далее Комитет.

Учреждение является некоммерческой унитарной организацией и не ставит своей целью извлечение прибыли.

Учреждение является юридическим лицом, обладает обособленным имуществом, и вправе иметь самостоятельный баланс, имеет лицевые счета, открытые в Финансовом Управлении города Новокузнецка, печать, штампы, бланки со своим наименованием. Учреждение от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с федеральными законами, вправе привлекать для осуществления своих функций на договорной основе юридических и физических лиц, приобретать или арендовать основные средства за счет имеющихся у нее финансовых ресурсов.

Учреждение отвечает по своим обязательствам всем находящимся у него на праве оперативного управления или иных законных основаниях имуществом, как закрепленным за Учреждением, так и приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доходы деятельности, за исключением особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет выделенных средств, а также недвижимого имущества независимо от того, по каким основаниям оно поступило в оперативное управление Учреждения и за счет, каких средств оно приобретено. По обязательствам Учреждения, связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества Учреждения, на которое может быть обращено взыскание, субсидиарную ответственность несет собственник имущества Учреждения.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Кемеровской области и Новокузнецкого городского округа, а также настоящим Уставом.

Новокузнецкий городской округ, включая его уполномоченные органы - Учредителя и Комитет, не несут ответственности по обязательствам Учреждения. Учреждение не отвечает по обязательствам Новокузнецкого городского округа.

Образовательный процесс организован по адресам:

- Кемеровская область, г. Новокузнецк, проезд Коммунаров, д.5;

- Кемеровская область, г. Новокузнецк, улица Кутузова, 1-А;
- Кемеровская область, г. Новокузнецк, проспект Бардина, д.13, пом.53;
- Кемеровская область, г. Новокузнецк, улица Кутузова, д.6, пом.53.

Учреждение несет ответственность в установленном законодательством РФ порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к его компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих учащихся, а также за жизнь и здоровье учащихся, работников.

Учреждение создано в целях реализации прав граждан на получение гарантированного государством общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, воспитания духовно-нравственной личности, владеющей знаниями, умениями, навыками и компетенциями, определяемыми личностными, семейными, общественными, государственными потребностями и индивидуальными особенностями ее развития.

Для достижения целей деятельности Учреждение осуществляет следующие основные виды деятельности:

- среднее общее образование;
- основное общее образование;
- начальное общее образование.

Учреждение выполняет муниципальное задание, которое в соответствии основными видами деятельности Учреждения формируется и утверждается Учредителем.

Учреждение вправе осуществлять следующие виды деятельности, в т.ч. приносящие доход, не относящиеся к основным видам деятельности Учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано:

- дошкольное образование;
- дополнительное образование.

Доходы от приносящей доход деятельности и приобретенное за счет этих доходов имущество поступает в самостоятельное распоряжение Учреждения.

Предметом деятельности Учреждения являются:

- обучение, воспитание и развитие детей;
- выявление и развитие способностей каждого ребенка;
- консультации родителей (законных представителей) по вопросам педагогики, общей и возрастной психологии, психологии семьи и воспитания;
- разработка, апробация и внедрение новых образовательных программ.

Учреждение в соответствии со своими уставными целями и задачами может реализовывать дополнительные образовательные программы и оказывать платные образовательные услуги (на договорной основе).

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения являются:

- субсидии из местного бюджета на выполнение Учреждением муниципального задания;
- субсидии на иные цели и бюджетные инвестиции;

- имущество, закрепляемое за Учреждением на праве оперативного управления;
- доходы от приносящей деятельности;
- дары и пожертвования российских и иностранных юридических и физических лиц;
- иные источники, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Учреждение имеет следующие документы для ведения деятельности в сфере образования:

- Лицензию от 20.09.2016 № 16367 на осуществление образовательной деятельности, выданную Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области;

- свидетельство о государственной аккредитации от 13.04.2015 № 2886, выданную Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области;

Между Учреждением и МБУ «Централизованная бухгалтерия комитета образования и науки администрации города Новокузнецка» (далее – ЦБ) заключен договор на оказание услуг по бухгалтерскому обслуживанию. Предметом договора является передача функций по ведению бухгалтерского и налогового учета финансово-хозяйственной деятельности.

2. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных учреждениях

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон № 273-ФЗ), а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании», содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования.

Приказами министерства образования и науки утверждены следующие Федеральные государственные образовательные стандарты общего образования.

| Уровни общего образования | Нормативный правовой акт, утвердивший стандарт |
|---|---|
| Дошкольное образование | Приказ Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155 |
| Начальное общее образование (1 - 4 кл.) | Приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373 |
| Основное общее образование (5 - 9 кл.) | Приказ Минобрнауки России от |

| | |
|---|---|
| | 17.12.2010 № 1897 |
| Среднее общее образование (10 - 11 кл.) | Приказ Минобрнауки России от 17.05.2012 № 413 |

Согласно пункту 3 статьи 8 Закона № 273-ФЗ обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Согласно пункту 10 указанной статьи, организация обеспечения муниципальных образовательных организаций учебниками в соответствии с федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, и учебными пособиями, допущенными к использованию при реализации указанных образовательных программ, также относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования.

Согласно пункту 1 статьи 35 Закона № 273-ФЗ обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, образовательных стандартов, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Приказом от 31.03.2014 № 253 Министерство образования и науки Российской Федерации утвердило федеральный перечень учебников, рекомендуемых к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Согласно пункту 3 данного приказа, организации, осуществляющие образовательную деятельность по основным общеобразовательным программам, вправе в течение пяти лет использовать в образовательной деятельности, приобретенные до вступления в силу настоящего приказа учебники из федеральных перечней учебников, рекомендованных (допущенных) к использованию в общеобразовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, на 2013/14 учебный год,

утвержденных приказом от 19.12.2012 № 1067 Министерства образования и науки Российской Федерации.

Согласно подпункту 9 пункта 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями.

3. Финансовое обеспечение организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в учреждениях, в части обеспечения учебниками.

Комитет образования осуществляет финансирование подведомственных учреждений на выполнение муниципального задания в соответствии с утвержденными планами финансово-хозяйственной деятельности.

В муниципальном задании не предусматривается такой вид услуги, как обеспечение бесплатными учебниками.

При составлении плана финансово-хозяйственной деятельности расходы на приобретение учебников отдельно не выделяются, отсутствует обоснование потребности средств на приобретение учебников.

Объем учебных расходов определяется исходя из ежегодно устанавливаемых нормативов и количества обучающихся.

Следует отметить, что в отличие от финансового года, который начинается 1 января текущего финансового года, учебный год наступает 1 сентября текущего года.

- Согласно Отчету об исполнении учреждением его плана финансово-хозяйственной деятельности 2015 год (форма 0503737) плановые назначения по субсидии на выполнение муниципального задания утверждены в сумме 49 087,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 44 429,3 тыс. рублей или 90,5 %, от утвержденных назначений. Не исполнено плановых назначений на сумму 4 645,6 тыс. рублей.

По коду 310 «Расходы на приобретение основных средств» утверждены плановые назначения в сумме 638,0 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 569,0 тыс. рублей или 89,2 % от, утвержденных назначений. Не исполнено в сумме 69, тыс. рублей.

Приказом департамента образования и науки Кемеровской области от 23.12.2014 № 2257 утверждены размеры нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях,

обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и организацию предоставления дополнительного профессионального образования педагогическим работникам по средствам выделения субвенций местным бюджетам на 2015 год (далее - нормативы субвенции).

В том числе, в структуру годовых нормативов субвенции включены размер учебных расходов на одного обучающегося:

1) размер учебных расходов:

- 694,8 рубля на 1 обучающегося;
- 945,6 рублей на 1 воспитанника дошкольной группы;
- 72 рубля на 1 обучающегося дополнительного образования

2) размер расходов на организацию предоставления дополнительного профессионального образования педагогическим работникам:

- 41,3 рубль на 1 обучающегося;
- 68,4 рубля на 1 воспитанника дошкольной группы;
- 45,43 рублей на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях,

работающих в сложных социальных условиях.

Согласно представленной ЦБ информации

Расчет норматива учебных расходов на 2015 год произведен исходя из общей численности обучающихся в количестве 1264 человека на сумму 878,2 тыс. рублей (численность обучающихся в количестве 835 человек и учащихся в медицинских учреждениях 429 человек), а также получающих дополнительное образование в количестве 157 человек на сумму 11,3 тыс. рублей. Общая сумма учебных расходов составила 889,5 тыс. рублей. Доведенный план на учебные расходы на 2015 год составил 874,0 тыс. рублей, что на 15,5 тыс. рублей меньше суммы рассчитанной по нормативу. В течение года объем средств на учебные расходы был уменьшен на 165,0 тыс. рублей или на 18,5 % от рассчитанного по нормативу и составил 709,0 тыс. рублей или 79,7 % от рассчитанного по нормативу.

Кассовые расходы на приобретение учебников составили 50,3 тыс. рублей или 7,1 % от уточненного плана учебных расходов.

- Согласно Отчету об исполнении учреждением его плана финансово-хозяйственной деятельности 2016 год (форма 0503737) плановые назначения по субсидии на выполнение муниципального задания утверждены в сумме 48 697,2 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 46 655,6 тыс. рублей или 95,8 %, от утвержденных назначений. Не исполнено плановых назначений на сумму 2 041,6 тыс. рублей.

Приказом департамента образования и науки Кемеровской области от 22.12.2015 № 2383 утверждены размеры нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и организацию предоставления дополнительного профессионального образования педагогическим работникам по

средством выделения субвенций местным бюджетам на 2016 год (далее - нормативы субвенции).

В том числе, в структуру годовых нормативов субвенции включены размер учебных расходов на одного обучающегося:

1) размер учебных расходов:

- 517,32 рубля на 1 обучающегося;
- 820,44 рублей на 1 воспитанника дошкольной группы;
- 72 рубля на 1 обучающегося дополнительного образования

2) размер расходов на организацию предоставления дополнительного профессионального образования педагогическим работникам:

- 38,76 рубль на 1 обучающегося;
- 65,76 рубля на 1 воспитанника дошкольной группы;
- 42,64 рублей на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях,

работающих в сложных социальных условиях.

Расчет норматива учебных расходов на 2016 год произведен исходя из численности обучающихся в количестве 849 человек на сумму 665,0 тыс. рублей. Доведенный план на учебные расходы на 2016 год составил 589,0 тыс. рублей, что на 76,0 тыс. рублей меньше суммы рассчитанной по нормативу.

Кассовые расходы на приобретение учебников составили 207,1 тыс. рублей или 35,1 % от доведенных учебных расходов.

• Согласно Отчету об исполнении учреждением его плана финансово-хозяйственной деятельности 2017 год (форма 0503737) плановые назначения по субсидии на выполнение муниципального задания утверждены в сумме 41 840,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 41 751,1 тыс. рублей или 99,8 %, от утвержденных назначений. Не исполнено плановых назначений на сумму 89,3 тыс. рублей.

Приказом департамента образования и науки Кемеровской области от 22.12.2016 № 2220 утверждены размеры нормативов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях и организацию предоставления дополнительного профессионального образования педагогическим работникам по средствам выделения субвенций местным бюджетам на 2017 год (далее - нормативы субвенции).

В том числе, в структуру годовых нормативов субвенции включены размер учебных расходов на одного обучающегося:

3) размер учебных расходов:

- 392,64 рубля на 1 обучающегося;
- 308,3 рублей на 1 воспитанника дошкольной группы;
- 72,0 рубля на 1 обучающегося дополнительного образования

4) размер расходов на организацию предоставления дополнительного профессионального образования педагогическим работникам:

- 30,0 рубль на 1 обучающегося;
- 66,0 рубля на 1 воспитанника дошкольной группы;
- 33,0 рублей на 1 обучающегося в общеобразовательных организациях, работающих в сложных социальных условиях.

Расчет норматива учебных расходов на 2017 год произведен исходя из численности обучающихся в количестве 856 человек на сумму 340,1 тыс. рублей и получающих дополнительное образование в количестве 61 человек на сумму 4,4 тыс. рублей. Общая сумма учебных расходов составила 340,5 тыс. рублей. Доведенный план на учебные расходы на 2017 год составил 352,0 тыс. рублей, что на 11,5 тыс. рублей больше суммы рассчитанной по нормативу, с учетом кредиторской задолженности за 2016 год.

Кассовые расходы на приобретение учебников составили 144,7 тыс. рублей или 41,1 % от доведенных учебных расходов.

Письмом от 20.05.2015 №3441/06 департамента образования Кемеровской области рекомендовано направлять на приобретение учебников не менее 30 процентов от выделяемых на учебные расходы субвенции.

Следует отметить, что на приобретение учебников в 2016 году направлено всего 7,1 % от учебных расходов, в 2017 году 35,1 %, в 2018 году 41,1 %.

В таблице ниже представлен анализ изменения объемов финансирования направленных на приобретение учебников.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

| № п/п | Показатель | 2015 год | 2016 год | Отклонение 2016 к 2015 году (гр.4-гр.3) | 2017 год | Отклонение 2017 года к 2016 году (гр.7-гр.6) | Отклонение 2017 года к 2015 году (гр.6-гр3) |
|-------|---------------------------|----------|----------|---|----------|--|---|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. | 8. |
| 1. | Всего, учебных расходы | 709,0 | 589,0 | -120,0 | 352,0 | -237,0 | -357,0 |
| 2. | На приобретение учебников | 50,3 | 207,1 | 156,8 | 144,7 | -62,4 | 94,4 |

Из данных, приведенных в таблице следует, что объем средств, направляемых на приобретение учебников снижается.

Расходы учреждения на приобретение библиотечного фонда представлены в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

| № п/п | Поставщик | Пункт заключения договора по ФЗ -44 | Договр №, дата | Количество учебников (экз.) | Сумма договора, руб. | цена за единицу |
|-------------|----------------|-------------------------------------|-----------------------|-----------------------------|----------------------|-----------------|
| 1. | 2. | 3. | 4. | 5. | 6. | 7. |
| 2015 | | | | | | |
| 1 | ИП Ляпина Н.В. | п.4 ч. 1 ст. 93 | № 11/2015, 05.06.2015 | 80 | 50 320,00 | 629,00 |
| | итого | | | 80 | 50 320,00 | 629,00 |

| 2016 | | | | | | |
|------|--|-------------------|-----------------------|-------------|-------------------|---------------|
| 1 | ООО "Издательство Академкнига/Учебник" | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № 106677, 02.08.2016 | 305 | 100 580,15 | 329,77 |
| 2 | ООО "Дрофа" | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № б/н, 18.07.2016 | 80 | 28 480,00 | 356,00 |
| 3 | ООО ИЦ Вентана-Граф | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № б/н, 18.07.2016 | 41 | 13 776,00 | 336,00 |
| 4 | АО "Издательство Просвещение" | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № 1/11062, 05.08.2016 | 274 | 64 247,70 | 234,48 |
| | итого | | | 700 | 207 083,85 | 295,83 |
| 2017 | | | | | | |
| 1 | АО "Издательство Просвещение" | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № 2873, 27.10.2017 | 90 | 34 907,40 | 387,86 |
| 2 | АО "Издательство Просвещение" | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № 2872, 27.10.2017 | 90 | 29 700,00 | 330,00 |
| 3 | ООО "Издательство Академкнига/Учебник" | п. 14 ч. 1 ст. 93 | № 2874, 07.11.2017 | 230 | 80 120,50 | 348,35 |
| | итого | | | 410 | 144 727,90 | 352,99 |
| | Всего | | | 1190 | 402 131,75 | |

Также, в проверяемом периоде, учебники приобретались за счет внебюджетных средств. Информация представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

| № п/п | Поставщик | Договор №, дата | Количество учебников (экз.) | Сумма договора, руб. | кассовые расходы | Кредиторская задолженность на 01.01.2016 г. |
|-------|---------------------|--------------------|-----------------------------|----------------------|------------------|---|
| 1 | ИП Торгунакова Т.Т. | №1, 02.02.15 | 23 | 5 660,00 | 5 660,00 | 0 |
| 2 | ИП Ляпина Н.В. | №8/2015, 20.03.15 | 82 | 24 190,00 | 24 190,00 | 0 |
| 3 | ИП Ляпина Н.В. | №3/2015, 24.02.15 | 30 | 9 300,00 | 9 300,00 | 0 |
| 4 | ИП Торгунакова Т.Т. | №16, 13.05.15 | 1 | 490,00 | 490,00 | 0 |
| 5 | ИП Ляпина Н.В. | №13/2015, 26.08.15 | 10 | 4 002,00 | 4 002,00 | 0 |
| | итого | | 146 | 43642 | 43642 | 0 |
| | ИП Торгунакова Т.Т. | №15, 03.10.16 | 20 | 10 020,00 | 0,00 | 10 020,00 |
| | ИП Торгунакова Т.Т. | №12, 08.09.16 | 35 | 17 625,00 | 0,00 | 17 625,00 |
| | итого | | 55 | 27 645,00 | 0,00 | 27 645,00 |
| | ИП Торгунакова Т.Т. | №15, 03.10.16 | 20 | 0,00 | 10 020,00 | |
| | ИП Торгунакова Т.Т. | №12, 08.09.16 | 35 | 0,00 | 17 625,00 | |
| | ООО "Академкнига" | № 766, 14.02.17 | 70 | 44 275,00 | 44 275,00 | |
| | итого | | 125 | 44 275,00 | 71 920,00 | |

Согласно информации МБУ «Централизованная бухгалтерия комитета образования и науки администрации города Новокузнецка» в проверяемом периоде, средств местного бюджета города Новокузнецка на приобретение учебников не выделялись.

3. Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных учреждениях, в части обеспечения учебниками

Библиотека действует на основании Положения утвержденного приказом директора от 12.01.2015 № 8.

Настоящее положение разработано на основании приказа от 01.03.2004 № 936 «О реализации решения коллегии Министерства образования России от 10.02.2004 № 2/2 «Об основных направлениях совершенствования деятельности библиотеки учреждений общего образования РФ» (далее – приказ № 936), в соответствии с требованиями ФГОС НОО, нормами СанПиН, Уставом МБ НОУ «Лицей №11».

Однако, приказ № 936 носит распорядительный характер и не утверждает положения о деятельности библиотек образовательных учреждений.

Библиотека МБ НОУ «Лицей №11», является структурным подразделением. Обладает фондом разнообразной литературы, которая предоставляется во временное пользование физическим и юридическим лица.

Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» (далее – Закон № 78-ФЗ) устанавливает принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность.

Он регулирует общие вопросы организации библиотечного дела, взаимоотношений между государством, гражданами, предприятиями, учреждениями и организациями в области библиотечного дела в соответствии с принципами и нормами международного права.

Согласно статье 1 Закона №78-ФЗ, библиотека - информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам.

Согласно статье 4 Закона №78-ФЗ, к основным видам библиотек относятся библиотеки образовательных организаций.

Согласно пункту 6 статьи 12 Закона №78-ФЗ, библиотеки обеспечивают учет, комплектование, хранение и использование документов, входящих в состав библиотечных фондов, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере культуры.

Во исполнение пункта 6 статьи 12 Закона № 78-ФЗ, приказом Министерства культуры Российской Федерации от 08.10.2012 № 1077 утвержден Порядок учета документов, входящих в состав библиотечного фонда.

МБУ «Централизованная бухгалтерия комитета образования и науки администрации города Новокузнецка» в соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», ведет учет библиотечного фонда в инвентарной карточке группового учета нефинансовых активов (код формы 0504032), которая предназначена для учета группы однородных объектов основных средств, в том числе библиотечных фондов.

Ежегодно, по состоянию на 25 сентября, Учреждение предоставляет Комитету данные мониторинга обеспеченности учащихся бесплатными учебниками.

Согласно представленной информации, ещё одним источником поступления учебников в Учреждение является Акция «Подари учебник школе», когда Учреждению передаются безвозмездно учебники являющиеся собственностью родителей (законных представителей) обучающихся.

Вместе с тем, указанная передача учебников не оформляется по акту приема-передачи и следовательно не отражается в бухгалтерском учете.

Таким образом, данные бухгалтерского учета не соответствуют фактическому наличию учебников в Учреждении.

Согласно статье 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичными учетными документами.

Другим источником поступления учебников является муниципальный обменный фонд. Который, также не отражается в бухгалтерском учете.

Фактически операции отражаются только в библиотечном фонде (на читательских абонементах библиотекарей).

Акты приема-передачи учебников отсутствуют.

В 2016-2017 годах списание учебников Учреждением не осуществлялось. Учреждением представлен Протокол заседания постоянно действующей комиссии по списанию муниципального имущества от 01.03.2018 года, на котором принято решение списать объекты основных средств (учебники) в количестве 2 939 экземпляров балансовой стоимостью 826,6 тыс. рублей, как устаревшие по содержанию и сдать в пункт приема вторсырья. Акт о списании исключенных объектов библиотечного фонда от 01.03.2018 № 168-2018/сп утвержден директором Учреждения и согласован с Комитетом и КУМИ г. Новокузнецк.

В таблице ниже представлена информация о фонде учебников Учреждения.

| | <i>Не ФГОС до 2014г.</i> | <i>ФГОС с 2014г.</i> | <i>Всего</i> |
|----------------------|--------------------------|----------------------|--------------|
| Всего в фонде | 1299 | 1953 | 3252 |
| Выдано | 1299 | 1839 | 3138 |
| Не выдано | - | 114 | 114 |
| Дополнительно выдано | - | - | 798 |
| | | | 3332 |

из 114 экз. – 65 экз. – учебники на 2019 год (заказ осень 2018г.). В фонде находятся учебники, которые будут выдаваться во втором полугодии (2 часть); учебники, используемые для дополнительного обучения.

145 учебников в дар, которые вносятся в акт дарения.

798 экз. – это учебники списаны до 2013 г., но выданные учащимся, т.к. они соответствуют рекомендательному письму, и учебники, которые переиздавались, но без изменений (например учебник геометрии 10,11 кл. Потоскуев).

3332 – учебники в дар, полученные в акции «Подари учебник школе». Не поставленные в подотчет библиотеки, но учтены в ведомости групповой выдачи классам.

Согласно представленной информации по состоянию на 25.09.2018 в фондах школьных библиотек имеется в наличии 9 050 учебников. Обеспеченность бесплатными учебниками составляет 81,8 %.

Исходя из того, что ученики должны быть полностью обеспечены учебниками, следует вывод, что часть недостающих учебников приобретаются родителями (законными представителями) учащихся самостоятельно.

Инспектор КСП КО

Д.Ю. Харитонов

Инспектор КСП КО

Р.Р. Шагимулин

С результатами контрольного мероприятия ознакомлены:

Директор МБНОУ «Лицей № 11»

В.Н. Пересыпкин

«12» 12 2018 г.

1 экземпляр акта получен:

12.12.2018 директор

(дата)

(должность)

(подпись)

(ФИО)